

COMUNE DI TORTORETO
Provincia di Teramo

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

SETTORE N. 3

**“POLIZIA LOCALE-
GESTIONE MERCATO SETTIMANALE”**

Determina di Settore Numero 39 del 13-07-21

Reg. Generale n. 936

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ATTIVA DIURNA E NOTTURNA NEI PARCHI GIOCHI IN LARGO MARCONI E MONUMENTO AL PESCATORE, NELL'AREA FITNESS SUL LUNGOMARE, NELLE SPIAGGE LIBERE E NEGLI IMPIANTI SPORTIVI DI VIA NAPOLI E CONTRADA SALINO, A MEZZO GUARDIE GIURATE ARMATE - CIG Z5D3275481
--

In data **13-07-21**, nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 29/10/2020 dall'oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2021/2023 (Art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000) - Approvazione" - immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 15/04/2021 dall'oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione 2021/2023e Nota di Aggiornamento al DUP 2021/2023" – immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 27/05/2020 dall'oggetto “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2020-2021-2022”– immediatamente esecutiva ai sensi di legge;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Comunale n.162 del 13 luglio 2021, avente ad oggetto “Atto di indirizzo per affidamento del servizio di vigilanza nei parchi giochi in Largo Marconi e Monumento al Pescatore, nell’area fitness sul Lungomare, nelle spiagge libere e negli impianti sportivi di Via Napoli e Contrada Salino, a istituto di vigilanza privato”, dichiarata immediatamente eseguibile;

RILEVATO che, con il prefato atti di indirizzo, l’Amministrazione Comunale di Tortoreto ha espresso l’indirizzo politico amministrativo per l’istituzione del servizio di vigilanza diurna e notturna di determinate aree pubbliche, e, segnatamente, dei parchi giochi in Largo Marconi e Monumento al Pescatore, dell’area fitness posta sulla passeggiata del Lungomare, delle spiagge libere e degli impianti sportivi di Via Napoli e Contrada Salino, ai fini della tutela del patrimonio immobiliare pubblico e di quanto contenuto all’interno delle relative aree, oltre che degli impianti e attrezzature ivi

esistenti, nonchè prevenire episodi di microcriminalità e danneggiamento alla proprietà pubblica, per giorni 50, con inizio dal 18 luglio 2021, ovvero dalla prima data utile, e termine del servizio in data 05 settembre 2021, tutti i giorni, alle seguenti condizioni:

- servizio di vigilanza diurna armata, due giorni a settimana, per la durata di 4 ore giornaliere, da garantirsi all'interno della fascia oraria 08:00 alle ore 12:00, mediante sorveglianza con pattugliamento e impiego di n.2 guardie giurate armate ed in divisa, il cui servizio dovrà essere equamente distribuito e frazionato su ciascun obiettivo, con rotazione dei siti ed orari;
- servizio di vigilanza notturna armata, tutti i giorni della settimana, per la durata di 5 ore giornaliere, da garantirsi all'interno della fascia oraria 21:00/22:00 alle ore 03:00, mediante sorveglianza con pattugliamento e impiego di n.2 guardie giurate armate ed in divisa, il cui servizio dovrà essere equamente distribuito e frazionato su ciascun obiettivo, con rotazione dei siti ed orari, tenuto anche conto che in tale contesto temporale, detto presidio ricade oltre l'orario di servizio esterno della Polizia Locale;

CONSIDERATO che, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione, si palesa voler soddisfare le seguenti esigenze:

- le motivazioni dell'amministrazione comunale, sono incentrate nella necessità di addivenire a specifico affidamento a soggetto esterno dell'attività di presidio dei siti sopra descritti, al fine di prevenire il reiterarsi di episodi di vandalismo e danneggiamento al patrimonio pubblico immobiliare, ai giochi, agli impianti ed alle strutture esistenti attraverso mirate azioni preventive e di controllo, a compendio di quella espletata dalla Polizia Locale e delle Forze dell'Ordine, garantendo una maggiore tutela dei beni contro possibili abusi o infrazioni, tenuto anche conto dell'elevato numero di persone, specialmente giovani, che si registra nel territorio comunale, particolarmente nelle ore notturne, soprattutto a seguito del sopravvenuto allentamento delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, a fronte della registrata fase calante della curva di contagio;

PRESO ATTO che con il citato atto deliberativo di Giunta Comunale n.162 del 13.07.2021, attesa l'impossibilità per l'Ente di provvedere direttamente alla gestione del servizio di cui sopra, anche perchè in gran parte eccedente l'orario di lavoro del personale dell'Ente, si è dato mandato al Comandante della Polizia Locale di provvedere alla procedura di selezione per l'affidamento della gestione del servizio, conformemente alle disposizioni di cui al medesimo provvedimento;

ACCERTATA, pertanto, la necessità di impegnare il corrispettivo massimo stimato per l'affidamento in parola, quantificato in € 15.000,00 IVA inclusa, da imputarsi al capitolo 521/0 "Servizio di vigilanza notturna nelle aree pubbliche libere a seguito della gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario 2021;

VERIFICATO che, sulla base di quanto previsto dall'art. 35, comma 1, del D.Lgs. n.50/2016 sul riordino della disciplina vigente in tema di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, il valore dell'appalto non supera la soglia di rilievo comunitario;

DATO ATTO, altresì, che in considerazione del valore del presente affidamento risulta applicabile la previsione dell'art.36 comma 2 let.a) D.Lgs. n.50/2016 "Codice dei

contratti pubblici” il quale stabilisce che per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00 è consentito fare ricorso alla procedura negoziata mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

RITENUTO che la motivazione per procedere all'affidamento diretto è nel rispetto dei principi di cui all'art.30 del D.Lg.vo n.50/2016 e con particolare riferimento ai criteri di efficienza, efficacia ed adeguatezza dell'azione amministrativa;

ATTESO che:

- l'importo del suddetto servizio risulta essere di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge 27.12.2006 n.296, come modificato con Legge 06.07.2012 n.94, gli Enti Locali, per gli affidamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria devono obbligatoriamente ricorrere al mercato elettronico, o mediante utilizzo di convenzioni Consip s.p.a.;

RICHIAMATO l'art.1, comma 1 del D.L. 06.07.2012 n.95, convertito in Legge 07.08.2012 n.135, nella parte in cui dispone che i contratti stipulati in violazione dell'art.26 comma 3, della Legge 23.12.1999 n.488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

VERIFICATO che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura di servizi comparabili con quelli in parola, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 26, comma 3, della citata Legge 23.12.1999 n.488 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il comma 3 dell'art. 1 del D.L. 06.07.2012 n. 95, convertito in Legge 07.08.2012 n.135, il quale prevede che "le amministrazioni pubbliche ... possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione";

VISTA la circolare del 3 agosto 2004, n. 31 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, avente ad oggetto "*Decreto Legge 12 luglio 2004, n. 168 – Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica*", nella quale si chiarisce che "*per i beni e servizi oggetto di convenzione è possibile procedere in maniera autonoma solamente previo confronto con i parametri qualità e prezzo offerti nelle convenzioni medesime. Mentre, per i beni e servizi non disponibili in regime di convenzione, possono essere utilizzate le normali procedure di approvvigionamento previste dalla vigente normativa in materia contrattuale*".

DATO ATTO che i beni/servizi inerenti la presente procedura sono disponibili sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

RITENUTO necessario effettuare acquisti attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, il quale permette di effettuare ordini da catalogo, acquisti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che

meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso modalità di ordine diretto d'acquisto (ODA), trattativa diretta e/o richiesta di offerta (RDO);

RILEVATA pertanto la necessità di rivolgersi al M.E.P.A. per il reperimento del servizio in argomento i cui prodotti e tipologia possono essere acquistati tramite il ricorso alla procedura di acquisizione in economia tramite affidamento diretto;

VERIFICATO che sulla vetrina del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) risulta ad oggi attiva l'iniziativa contraddistinta dal Bando: "Servizi" - Categoria: "Servizi di vigilanza ed accoglienza";

RITENUTO pertanto necessario, anche in funzione della ristrettezza dei tempi a propria disposizione, procedere ad affidamento diretto del servizio, con invito rivolto ad istituto di vigilanza privato, abilitato, procedura questa che consente una semplificazione delle modalità di scelta del contraente oltre ad una contrazione dei tempi di esecuzione, garantendo procedimenti più snelli ma altrettanto rigorosi, nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di non discriminazione, di rotazione, trasparenza e di proporzionalità dell'azione amministrativa;

REPUTATA, quindi, la opportunità di procedere a trattativa diretta attraverso il sistema MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) con invito ad operatore economico, abilitato ad operare nella Provincia di Teramo, iscritto all'iniziativa contraddistinta dal Bando: "Servizi" - Categoria: "Servizi di vigilanza ed accoglienza", nel rispetto del principio di trasparenza, rotazione e parità di trattamento;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 *bis* del D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm. ed ii.;

VERIFICATO che, ai sensi dell'art. 6-bis, (Conflitto di interessi) della L. n. 241/1990 così come introdotto dall'art. 1, comma 41, legge n. 190 del 2012, non sussistono a proprio carico situazioni di conflitto di interessi con i destinatari del provvedimento;

PRESO ATTO che la sottoscritta responsabile titolare di posizione organizzativa, attesta pertanto, sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti della Legge 06/11/2012 n°190, che:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso ai Responsabili di Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento di astenersi dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- e che di conseguenza non sussistono con i soggetti interessati dal presente provvedimento per:
 - legami di parentela o affinità sino al quarto grado;
 - legami stabili di amicizia e/o di frequentazione, anche saltuaria;
 - legami professionali;
 - legami societari;
 - legami associativi;
 - legami politici;
 - legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei

titolari delle Posizioni Organizzative e dei Responsabili di Procedimento;

RICHIAMATO il provvedimento sindacale di nomina della sottoscritta a responsabile del Settore n.3 "Polizia Locale, Prot. n.37033 in data 30.12.2020, nonché il successivo provvedimento di proroga della nomina dei responsabili dei servizi fino al 31.10.2021, Prot. n.19961 in data 30.06.2021;

DATO ATTO che è stato acquisito lo SMART GIC: **Z5D3275481** tramite sistema SIMOG presso il portale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C., ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge n.136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

RITENUTO, pertanto, per le motivazioni innanzi ampiamente esposte, di dover procedere ad adottare formale atto essendo presenti tutti gli elementi e rientrando nella propria competenza ex art.107 del D.Lgs. n.267/2000 TUEL;

VISTI:

- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi;
- il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. L.vo 18.08.2000 n° 267, con particolare riferimento agli artt. 107 e ss (Funzioni e responsabilità della dirigenza);
- la Legge 7 agosto 1990, n.241;
- il Regolamento Comunale per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento Comunale del Corpo di Polizia Municipale;
- lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- la Circolare del Ministero per la Funzione Pubblica 24 febbraio 1995, n.7/95 (G.U.28.03.1995, n.73) concernente l'argomento;

DETERMINA

Di ritenere la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto, di cui costituisce motivazione ai sensi dell'art.3 della Legge n.241/1990, e, di conseguenza, nei limiti delle competenze attribuitegli a termine del comma 2) dell'art.109 del T.U.E.L. approvato con D.lgs.18 agosto 2000, n. 267 e, con riferimento agli atti deliberativi richiamati in premessa, di:

1. **ADOTTARE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.32 del D.Lgs. n.50/2016, il presente provvedimento quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i. al fine di procedere alla selezione del contraente per il servizio di servizio di vigilanza diurna e notturna del patrimonio comunale, mediante impiego di guardie giurate armate.
2. **APPROVARE** i seguenti atti tecnici e/o documenti, stante la rispondenza degli stessi ai fini ed alle esigenze dell'Amministrazione Comunale, che costituiscono tutti parte integrante e sostanziale della presente determinazione:
 - Capitolato Speciale di appalto;
 - Modello per la presentazione dell'offerta economica.
3. **PRECISARE**, ai sensi dell'art.192 del D.Lg.vo n.267/2000, che:
 - a) l'oggetto del contratto ed il fine che si intende perseguire è l'affidamento del

servizio di vigilanza attiva diurna e notturna dei parchi giochi in Largo Marconi e Monumento al Pescatore, dell'area fitness posta sulla passeggiata del Lungomare, delle spiagge libere e degli impianti sportivi di Via Napoli e Contrada Salino;

- b) la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto mediante trattativa diretta con invito rivolto ad istituto di vigilanza abilitato, ai sensi dell'art.36 comma 2 let.a) D.Lgs. n.50/2016 “*Codice dei contratti pubblici*, nella piattaforma del sistema MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) - portale www.acquistinretepa.it di CONSIP s.p.a.;
 - c) l'aggiudicazione dell'appalto avvenga con il criterio del minor prezzo, da determinarsi mediante migliore offerta in termini di sconto con maggior ribasso percentuale sull'importo massimo stimato dell'appalto, posto a base di gara, ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera c), del D. Lgs n.50/2016 “*Codice dei Contratti Pubblici*”;
 - d) dare atto che il contratto sarà perfezionato secondo le modalità previste dal MePA e si intenderà validamente perfezionato nel momento in cui il documento di stipula generato dal MePA verrà restituito dalla stazione appaltante firmato digitalmente, con spese e tutti gli oneri connessi alla stipulazione del medesimo a carico dell'impresa appaltatrice;
 - e) dare atto che il rapporto trova la propria disciplina nelle condizioni generali di contratto allegate al capitolato d'onori del bando di riferimento: “Bando: “Servizi” - Categoria: “Servizi di vigilanza ed accoglienza” - e nel capitolato speciale di appalto che si approva, costituente parte integrale e sostanziale del presente atto, in allegato.
4. **PROCEDERE** a trattativa diretta attraverso il sistema MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) - portale www.acquistinretepa.it CONSIP s.p.a., per l'affidamento esterno del servizio di vigilanza attiva, diurna e notturna dei parchi giochi in Largo Marconi e Monumento al Pescatore, dell'area fitness posta sulla passeggiata del Lungomare, delle spiagge libere e degli impianti sportivi di Via Napoli e Contrada Salino, comprendente la tutela del patrimonio immobiliare pubblico e di quanto contenuto all'interno delle aree relative, al fine di tutelare luoghi, impianti e attrezzature e prevenire episodi di microcriminalità e danneggiamento alla proprietà pubblica, per giorni 50, con inizio dal 18 luglio 2021, ovvero, in caso di slittamento di tale termine, dal terzo giorno successivo alla data di inserimento del documento di stipula sulla Piattaforma Informatica (MEPA), e termine del servizio in data 05 settembre 2021, tutti i giorni, alle seguenti condizioni:
- servizio di vigilanza diurna armata, due giorni a settimana, per la durata di 4 ore giornaliere, da garantirsi all'interno della fascia oraria 08:00 alle ore 12:00, mediante sorveglianza con pattugliamento e impiego di n.2 guardie giurate armate ed in divisa, il cui servizio dovrà essere equamente distribuito e frazionato su ciascun obiettivo, con rotazione dei siti ed orari;
 - servizio di vigilanza notturna armata, tutti i giorni della settimana, per la durata di 5 ore giornaliere, da garantirsi all'interno della fascia oraria 22:00 alle ore 03:00, mediante sorveglianza con pattugliamento e impiego di n.2 guardie giurate armate ed in divisa, il cui servizio dovrà essere equamente distribuito e frazionato su ciascun obiettivo, con rotazione dei siti ed orari, tenuto anche conto che in tale contesto temporale, detto presidio ricade oltre l'orario di servizio esterno della Polizia Locale;

nonché alle condizioni contrattuali meglio riportate nel capitolato di appalto agli atti dell'ufficio, che si approva ed a cui si fa integrale riferimento, assumendo a base di gara l'importo netto di € **12.232,00**, oltre € 63,08 a titolo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

5. **IMPEGNARE** l'importo complessivo di € 15.000,00 IVA inclusa, sul capitolo 521/0 "Servizio di vigilanza notturna nelle aree pubbliche libere a seguito della gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario 2021, nel seguente modo:

Cod. Siope	Cod. Meccanografico	Cap.	Art.	Imp.	Sub	Gest. (C/R)	Importo
1306	03.01-1.03.02.13.001	521	0			C	15.000,00
TOTALE							15.000,00

6. **DARE ATTO** che tale spesa è imputata all'esercizio finanziario 2021, anno in cui l'obbligazione giuridica passiva diviene esigibile.
7. **TRASMETTERE** la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario, per gli adempimenti di competenza ed i riscontri amministrativi, contabili e fiscali, ai sensi del comma 4 dell'art.184 e del comma 4 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000.
8. **DARE ATTO** che:
- Il codice identificativo di gara è CIG: **Z5D3275481**.
 - La Ditta dovrà essere in regola con i versamenti contributivi.
 - I pagamenti in conto o a saldo in dipendenza del presente atto sono effettuati mediante accredito su apposito conto corrente bancario o postale acceso presso banche o presso la Società Poste Italiane s.p.a., ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136;
 - Il Fornitore ha l'obbligo di comunicare a questo Ente, tempestivamente e, comunque, entro sette giorni dalla loro accensione, gli estremi identificativi dei conti correnti di cui al precedente comma 1 nonché, nello stesso termine, le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi;
 - E' fatto obbligo al Fornitore, pena la nullità assoluta del presente atto, di osservare, in tutte le operazioni ad esso riferite, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136;
 - Per quanto non previsto nel presente atto, si applicano le disposizioni del codice dei contratti emanato con D. Lgs. n.50 del 18 aprile 2016;
 - Demandare al responsabile del procedimento gli adempimenti successivi e consequenziali al presente atto.

La presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune.

A norma dell'art. 8 della Legge 241/1990, si rende noto che il responsabile del procedimento è il / la sig. Polletta Sabrina, e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono (0861/785.1).

Il Responsabile del procedimento
F.to Polletta Sabrina

Il Dirigente
F.to Polletta Sabrina

IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

APPONE

Il visto di regolarità contabile

ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa, come di seguito specificata:

Impegno							
Sub.							
Liquidazione							
Anno							

"Amministrazione Aperta"

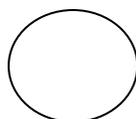
Pubblicazione dal _____

Dalla Civica Residenza, li

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario
F.to MARCHEGIANI MARINA

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE
PER USO AMMINISTRATIVO.**

Tortoreto, li _____



Il Responsabile del Settore
Polletta Sabrina